

Số: /TTr-KTNS

Hải Phòng, ngày tháng 7 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân
thành phố quy định một số chế độ, định mức chi tài chính bảo đảm
hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 08/KH-HĐND ngày 17/6/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc chuẩn bị Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII (nhiệm kỳ 2026 - 2031);

Căn cứ Quyết định số 10/QĐ-TTHĐND dân ngày 30/3/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số chế độ, định mức chi tài chính bảo đảm hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng;

Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố trình tự xây dựng, nội dung dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số chế độ, định mức chi tài chính bảo đảm hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Tại điểm b, c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, tài chính, ngân sách, đầu tư và thực hiện liên kết vùng, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định cơ chế, chính sách, biện pháp liên quan đến tài chính, ngân sách, đầu tư của địa phương;...” (điểm b); “quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước” (điểm c).

Tại điểm h và điểm l khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách

địa phương” (điểm h); “Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương” (điểm l).

Tại điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15): Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết đề biện pháp phát triển kinh tế - xã hội; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế-xã hội của địa phương.

Khoản 3, điều 7 Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định, tổ chức thực hiện chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và Nghị quyết số 06/2021/NQ-HĐND ngày 29/10/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tại địa bàn thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương, trong đó quy định nội dung, mức chi, chế độ chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân 3 cấp: tỉnh, huyện, xã.

Tại Nghị quyết số 203/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 đã xác lập đơn vị hành chính và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp gồm cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện trong cả nước từ ngày 01/7/2025.

Để kịp thời phục vụ các hoạt động của hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng từ 01/7/2025, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26/10/2025 trong đó quyết định việc áp dụng theo Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ).

Tuy nhiên, Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND chưa kế thừa được một số nội dung chi có tính ưu việt của Nghị quyết 06/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ). Một số nội dung hoạt động thực tế đang triển khai của Hội đồng nhân dân chưa có chế độ, định mức chi; các chế độ, định mức chi còn thấp, chưa bảo đảm các điều kiện hoạt động, làm việc của Hội đồng nhân dân cấp xã khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp. Các chế độ, định mức chi chưa thể hiện được sự quan tâm, động viên đội ngũ tham mưu, giúp việc của Hội đồng nhân dân, chưa thu hút được cán bộ, công chức có năng lực, trình độ cao.

Mặt khác, theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, cơ bản các chức năng, nhiệm vụ của cấp huyện trước đây chuyển về cấp xã thực hiện. Hội đồng nhân dân cấp xã ngoài nhiệm vụ tổ chức bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật trên địa bàn; giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật và việc thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp mình trên địa bàn còn có nhiệm vụ tổ chức, quyết định thực hiện liên quan đến các lĩnh vực của đời sống xã hội: tổ chức bộ máy và xây dựng chính quyền, quy hoạch, kế hoạch, đầu tư, tài chính, ngân sách, khoa học công nghệ, thông tin, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; giáo dục, y tế, văn hoá, xã hội, thể dục, thể thao; quốc phòng an ninh, dân tộc và tôn giáo. Trong khi đó, một số định mức chi hiện hành không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn và quy mô hoạt động.

Về chế độ, chính sách về tiền lương có sự thay đổi, lương cơ bản tăng so với thời điểm Hội đồng nhân dân 02 địa phương ban hành Nghị quyết (mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang năm 2021 áp dụng 1.490.000 đồng/tháng theo Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09/5/2019 của Chính phủ. Tuy nhiên từ ngày 01/7/2026, áp dụng mức lương cơ sở là 2.530.000 đồng/tháng theo Nghị định 161/2026/NĐ-CP ngày 15/5/2026 của Chính phủ).

Để kịp thời đáp ứng yêu cầu cho cấp xã thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân cấp xã trong các nhiệm kỳ tới, Ban Kinh tế -Ngân sách trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số chế độ, định mức chi tài chính bảo đảm hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm ban hành cơ sở pháp lý thống nhất để triển khai các hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng sau hợp nhất, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Nghị quyết là căn cứ để các cơ quan, đơn vị lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân; đồng thời bảo đảm các điều kiện cần thiết cho công tác kỳ họp, giám sát, khảo sát, thẩm tra, tiếp xúc cử tri và các hoạt động khác của đại biểu Hội đồng nhân dân.

2. Nguyên tắc

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở bám sát 03 nguyên tắc:

Kế thừa tối đa các nhiệm vụ công việc đang được triển khai, thực hiện ổn định.

Không làm phát sinh nhiệm vụ chi mới mang tính bản chất mà chủ yếu rà soát, chuẩn hóa và thống nhất cơ sở thực hiện trên địa bàn thành phố sau hợp

nhất, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và khả năng cân đối ngân sách.

Nội dung Nghị quyết được điều chỉnh theo hướng đồng bộ, chi tiết, rõ đối tượng, nội dung và mức chi; đồng thời bổ sung các nhiệm vụ chi cần thiết bảo đảm chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ thông tin nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND thành phố đã có Tờ trình số 02/TTr-KTNS ngày 18/3/2026 gửi Thường trực HĐND thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết và đã được Thường trực HĐND thành phố chấp thuận tại Quyết định số 10/QĐ-HĐND ngày 30/3/2026.

Hồ sơ dự thảo nghị quyết đã được Ban Kinh tế - Ngân sách soạn thảo theo quy định tại Điều 44 Nghị định 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi tại Khoản 25 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP), đồng thời Ban Kinh tế - Ngân sách đã có văn bản gửi¹ xin ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định tại Điều 46 Nghị định 78/2025/NĐ-CP; Lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam²; xin ý kiến của các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ, Khoa học và Công nghệ; Thường trực HĐND, UBND cấp xã trên toàn địa bàn thành phố³.

Tại lần lấy ý kiến thứ nhất, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận được 125 văn bản tham gia, trong đó 55 đơn vị nhất trí hoàn toàn, 70 đơn vị cơ bản thống nhất và đề nghị bổ sung một số nội dung chi. Sau khi nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo, Ban tiếp tục gửi xin ý kiến lần thứ hai và nhận được 62 văn bản phản hồi, gồm 26 ý kiến nhất trí hoàn toàn, 36 ý kiến đề nghị tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện thêm một số nội dung và định mức chi.

Đối với ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Ban đã xây dựng báo cáo tổng hợp, giải trình ý kiến phản biện xã hội⁴; đồng thời đăng tải công khai kết quả tiếp thu, giải trình đối với tất cả các nội dung tham gia của các xã, phường, đặc khu trên Cổng thông tin điện tử của Đoàn đại biểu Quốc hội và HĐND thành phố.

Trên cơ sở tổng hợp đầy đủ các nội dung góp ý, Ban Kinh tế - Ngân sách đã hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và có Tờ trình trình HĐND thành phố xem

¹ Công văn số 19/KTNS-CTHĐND ngày 22/6/2026 của Ban Kinh tế - Ngân sách

² Công văn số 12/KTNS-CTHĐND ngày 21/5/2026 của Ban Kinh tế - Ngân sách

³ Các công văn số: 05/KTNS-CTHĐND ngày 14/4/2026 và số 13/KTNS-CTHĐND ngày 21/5/2026 của Ban Kinh tế - Ngân sách

⁴ Báo cáo số 57/BC-KTNS ngày 22/6/2026 của Ban Kinh tế - Ngân sách

xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định một số chế độ, định mức chi tài chính bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng.

Ngoài các chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân ban hành tại Quy định này, các chế độ, chính sách khác thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành.

2. Đối tượng áp dụng

Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng.

Hội đồng nhân dân xã, phường, đặc khu trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng, quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng.

3. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

3.1. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định một số chế độ, định mức chi tài chính bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng bố cục gồm 02 Điều

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định một số chế độ, định mức chi tài chính bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng

Điều 2. Tổ chức thực hiện

3.2. Quy định kèm theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố gồm 02 chương và 10 Điều

4. Nội dung của dự thảo quy định ban hành kèm theo nghị quyết

- Các hoạt động trình kỳ họp Hội đồng nhân dân.
- Hoạt động tiếp xúc cử tri.
- Hoạt động chất vấn, giải trình; xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo.
- Hoạt động giám sát, khảo sát.
- Chi chế độ đối với đại biểu Hội đồng nhân dân.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC

1. Nguồn kinh phí

Theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, các khoản chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo

phân cấp và được bố trí phân bổ trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm.

2. Dự kiến tổng kinh phí bố trí cho hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp

Ngày 01/01/2025, số giao dự toán để thực hiện các chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp trước sắp xếp tại thành phố Hải Phòng là 116.927 triệu đồng, tại tỉnh Hải Dương là 112.720 triệu đồng. Như vậy tổng nguồn lực chi của 02 địa phương vào khoảng 229.647 triệu đồng.

Từ ngày 01/7/2025 sau khi hợp nhất 02 địa phương và thực hiện chính quyền 02 cấp, kinh phí được Hội đồng nhân dân thành phố giao dự toán để thực hiện các chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp vào khoảng 226.847 triệu đồng (cấp thành phố khoảng 10.000 triệu đồng và cấp xã khoảng 216.847 triệu đồng).

Thời điểm xây dựng Nghị quyết, số lượng đại biểu thực tế sau ngày bầu cử 15/3/2026 là 2.458 đại biểu, giảm 75% số lượng đại biểu thực tế sau hợp nhất (10.783 đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp). Dự kiến nguồn lực thực hiện nghị quyết sau khi áp dụng định mức chi mới tại Dự thảo Nghị quyết đang được xây dựng, bằng 52% tổng nguồn lực chi của 02 địa phương trước hợp nhất, trong đó dự kiến cấp thành phố là 11.200 triệu đồng và cấp xã là 108.840 triệu đồng. Mức kinh phí nêu trên là phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách thành phố.

Do đó, tổng dự kiến kinh phí thực hiện được thành phố giao trong dự toán ngân sách hàng năm là: khoảng 120.040 triệu đồng/năm

Trên đây là Tờ trình về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số chế độ, định mức chi tài chính bảo đảm hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND TP; UBND TP; UB MTTQVN TP; Đoàn ĐBQH HP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP khoá XVII;
- VP đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu: VT, PT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Trọng Tuệ